

Regeling betreffende het omgaan met een vermoeden van een misstand

Klokkenluidersregeling

Aldus vastgesteld in de vergadering van het College van Bestuur van: 7 juli 2015

De instemming van de medezeggenschapsraad is verkregen op: 2 juli 2015

De goedkeuring van de Raad van Toezicht is verkregen op: 2 juli 2015

Opgestuurd naar de minister van OCW op: n.v.t.

Engelse versie beschikbaar: ja

Eigenaar: Secretaris College van Bestuur

Aangepast aan de nieuwe naam: December 2018

Inleiding

In de Regeling betreffende het omgaan met een vermoeden van een misstand, ook wel aangeduid als de Klokkenluidersregeling, staat beschreven waar een student of medewerker terecht kan indien hij een vermoeden heeft van een misstand. Tevens is vermeld hoe Breda University of Applied Sciences bij een dergelijke melding dient te handelen en wat de rechten zijn van alle betrokkenen.

In deze versie van de Klokkenluidersregeling zijn de volgende aanpassingen doorgevoerd:

- De teksten zijn geactualiseerd.
- De eerste aanspreekpunten voor het melden van een vermoeden van een misstand zijn de leidinggevende, de academiedirecteur of het College van Bestuur.
- Indien de melding (leden van) het College van Bestuur betreft, wordt de melding in behandeling genomen door de voorzitter van de Raad van Toezicht.
- Indien de melding gedaan wordt bij een leidinggevende of academiedirecteur, wordt het College van Bestuur respectievelijk de voorzitter van de Raad van Toezicht direct op de hoogte gebracht door diegene die de melding heeft ontvangen. Deze melding wordt geanonimiseerd indien de betrokkene zijn identiteit niet bekend wil maken.
- Na het doorlopen van de interne procedure kan de betrokkene, indien hij het niet eens is met het uiteindelijke standpunt of indien het onderzoek te lang duurt, een externe derde inschakelen zonder overleg met en toestemming van het College van Bestuur respectievelijk de voorzitter van de Raad van Toezicht.
- Het is mogelijk om een vermoeden van een misstand, bij voorkeur na overleg met het College van Bestuur respectievelijk de voorzitter van de Raad van Toezicht, aan een externe derde te melden in het geval van bijzondere situaties (zoals vermeld in artikel 3.1 lid 2).

Opmerkingen op of naar aanleiding van deze regeling graag richten aan SER, ter attentie van de Secretaris van het College van Bestuur.

Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1	ALGEMEEN	4
ARTIKEL 1.1	BEGRIPSBEPALINGEN	4
ARTIKEL 1.2	ALGEMENE BEPALINGEN	4
ARTIKEL 1.3	TOEPASSELIJKHEID	5
HOOFDSTUK 2	INTERNE PROCEDURE	5
ARTIKEL 2.1	INTERNE MELDING	5
ARTIKEL 2.2	STANDPUNT	6
ARTIKEL 2.3	RAADSMAN	6
HOOFDSTUK 3	EXTERNE MELDING	6
ARTIKEL 3.1	VOORWAARDEN VOOR MELDING AAN EEN EXTERNE DERDE	6
ARTIKEL 3.2	MELDING AAN EXTERNE DERDE	7
HOOFDSTUK 4	SLOTBEPALINGEN	7
ARTIKEL 4.1	RECHTSBESCHERMING	7
ARTIKEL 4.2	VASTSTELLING EN INWERKINGTREDING	7
ARTIKEL 4.3	HARDHEIDSCLAUSULE	8

Hoofdstuk 1 Algemeen

Artikel 1.1 Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

Academiedirecteur	Leidinggevende functionaris van een academie. De academiedirecteur is eindverantwoordelijk voor de gang van zaken in een academie op grond van de, door het College van Bestuur, gemandateerde taken en bevoegdheden.
Betrokkene	De persoon die melding doet van een vermoeden van een misstand. Dit kan zowel een student als een medewerker zijn van Breda University of Applied Sciences.
College van Bestuur	Bestuursorgaan van de Stichting Breda University of Applied Sciences, zoals bedoeld in WHW artikel 10.2 in combinatie met artikel 3 tot en met 5 en artikel 7 van de statuten van de Stichting Breda University of Applied Sciences.
Externe derde	Iedere organisatie of vertegenwoordiger van een organisatie, niet zijnde: - de Raad van Toezicht, - het College van Bestuur, - de direct leidinggevende, - de academiedirecteur of - de raadsman.
Leidinggevende	De persoon die verantwoordelijk is voor een academie (te weten een academiedirecteur) of een stafdienst (te weten een stafhoofd) van Breda University of Applied Sciences.
Medewerker	Persoon die op basis van een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht in dienst is van Breda University of Applied Sciences. Gelijkgesteld met een medewerker worden zij die bij Breda University of Applied Sciences werkzaam zijn op basis van een uitzend-, stage- of detacheringsovereenkomst, of anderszins.
Raadsman	Persoon die uit hoofde van zijn functie geheimhouding is verschuldigd, zoals een advocaat, een rechtshulpverlener, een vertegenwoordiger van een vakbond of een bedrijfsarts.

Artikel 1.2 Algemene bepalingen

- 1 Onder een vermoeden van een misstand wordt verstaan:
Een op redelijke gronden gebaseerd vermoeden met betrekking tot Breda University of Applied Sciences betreffende:
 - a een (dreigend) strafbaar feit;
 - b een (dreigende) grove schending van regelgeving;
 - c een (dreigend) gevaar voor de volksgezondheid, de veiligheid en/of het milieu;
 - d een (dreiging van) bewust onjuist informeren van publieke organen;
 - e een (dreigende) verspilling van overheidsgeld;
 - f (een dreiging van) het bewust achterhouden, vernietigen of manipuleren van informatie over deze feiten.

- 2 Breda University of Applied Sciences acht het van belang dat de student en de medewerker op adequate en veilige wijze melding kunnen doen van een vermoeden van een misstand, zoals bedoeld in lid 1.
- 3 De Regeling betreffende het omgaan met een vermoeden van een misstand wordt ook wel aangeduid als de Klokkenluidersregeling.

Artikel 1.3 Toepasselijkheid

- 1 Deze regeling is nadrukkelijk niet van toepassing op:
 - a het melden van persoonlijke klachten betreffende omstandigheden in verband met de studie of het werk;
 - b het melden van gewetensbezwaren in verband met het verrichten van normale activiteiten van Breda University of Applied Sciences;
 - c het uiten van kritiek op de door of namens Breda University of Applied Sciences gemaakte beleidskeuzes.
- 2 Waar in deze regeling hij, zijn, de student of de medewerker staat, moet hij/zij, zijn/haar, de student/studente of de medewerker/medewerkster worden gelezen.

Hoofdstuk 2 Interne procedure

Artikel 2.1 Interne melding

- 1 Tenzij sprake is van een situatie, zoals bedoeld in artikel 3.1 lid 2, meldt betrokkene een vermoeden van een misstand bij de leidinggevende, of de academiedirecteur of indien hij dit niet wenselijk acht bij het College van Bestuur.
- 2 Degene bij wie de melding is gedaan, legt deze schriftelijk vast met de datum waarop de melding is ontvangen en laat die vastlegging voor akkoord tekenen door de betrokkene. De persoon, die de melding gedaan heeft, ontvangt hiervan een afschrift.
- 3 Ingeval de melding niet is gedaan bij het College van Bestuur, dan zal degene bij wie de melding is gedaan, het College van Bestuur onverwijld schriftelijk op de hoogte brengen van de melding en de datum waarop deze is ontvangen. Daarbij wordt een afschrift van de vastgelegde melding verstrekt. Op verzoek van betrokkene wordt dit afschrift geanonimiseerd als de betrokkene zijn identiteit niet bekend wil maken.
- 4 Het College van Bestuur deelt de melding, zoals bedoeld in het lid 2 en 3 van dit artikel, mee aan de voorzitter van de Raad van Toezicht.
- 5 In afwijking van lid 3 van dit artikel wordt, in het geval dat de melding (leden van) het College van Bestuur betreft, de voorzitter van de Raad van Toezicht op de hoogte gesteld van de melding en de datum waarop deze is ontvangen.
- 6 Naar aanleiding van de melding van een vermoeden van een misstand wordt door of namens het College van Bestuur, respectievelijk de voorzitter van de Raad van Toezicht, een onderzoek gestart.
- 7 Het College van Bestuur, respectievelijk de voorzitter van de Raad van Toezicht, stuurt een ontvangstbevestiging aan betrokkene die een vermoeden van een misstand heeft gemeld. In de ontvangstbevestiging wordt gerefereerd aan de oorspronkelijke melding.

- 8 In het geval dat de melding geanonimiseerd is ontvangen wordt door het College van Bestuur, respectievelijk de voorzitter van de Raad van Toezicht, schriftelijk gecommuniceerd met degene die de melding ontvangen heeft.
- 9 Het College van Bestuur, respectievelijk de voorzitter van de Raad van Toezicht, beoordeelt of een externe derde van de interne melding van een vermoeden van een misstand op de hoogte dient te worden gebracht dan wel moet worden ingeschakeld.

Artikel 2.2 Standpunt

- 1 Binnen een redelijke termijn, maar in ieder geval binnen acht weken vanaf het moment van de interne melding, wordt betrokkene door of namens het College van Bestuur, respectievelijk de voorzitter van de Raad van Toezicht, schriftelijk op de hoogte gebracht van een inhoudelijk standpunt over de melding van een vermoeden van een misstand. Daarbij wordt aangegeven tot welke stappen de melding heeft geleid. Hierbij wordt rekening gehouden met artikel 2.1 lid 8.
- 2 Indien het standpunt niet binnen acht weken kan worden gegeven, wordt betrokkene door of namens het College van Bestuur, respectievelijk de voorzitter van de Raad van Toezicht, hiervan schriftelijk in kennis gesteld en wordt aangegeven binnen welke termijn hij een standpunt tegemoet kan zien. Hierbij wordt rekening gehouden met artikel 2.1 lid 8.
- 3 Indien door het College van Bestuur, respectievelijk de voorzitter van de Raad van Toezicht, na het onderzoek, zoals bedoeld in artikel 2.1 lid 6, wordt vastgesteld dat de interne melding niet berust op een feit c.q. feiten, treft Breda University of Applied Sciences passende maatregelen richting betrokkene die een vermoeden van een misstand heeft ingediend, conform de Gedragsregeling Breda University of Applied Sciences, de CAO of andere van toepassing zijnde wet- en regelgeving.

Artikel 2.3 Raadsman

- 1 Betrokkene kan een vermoeden van een misstand melden bij een raadsman naar eigen keuze om hem in vertrouwen om advies te vragen.
- 2 De kosten van het inschakelen van een raadsman komen naar redelijkheid en billijkheid voor rekening van het College van Bestuur, respectievelijk de Raad van Toezicht, waarbij voor het aangaan van verplichtingen, zo mogelijk, eerst concrete afspraken worden gemaakt.

Hoofdstuk 3 Externe melding

Artikel 3.1 Voorwaarden voor melding aan een externe derde

- 1 Betrokkene kan na het doorlopen van de procedure inzake de interne melding, zoals bedoeld in hoofdstuk 2, een redelijk vermoeden van een misstand melden bij een externe derde indien:
 - a hij het niet eens is met het standpunt als bedoeld in artikel 2.2 en van oordeel is dat het vermoeden ten onrechte terzijde is gelegd;
 - b hij geen standpunt heeft ontvangen binnen de vereiste termijn, bedoeld artikel 2.2;
 - c de termijn, bedoeld in artikel 2.2 lid 2 van, gelet op alle omstandigheden onredelijk lang is en betrokkene hiertegen bezwaar heeft gemaakt bij het College van Bestuur, respectievelijk de voorzitter van de Raad van Toezicht;

- 2 Betrokkene kan een redelijk vermoeden van een misstand, voorbijgaand aan de interne procedure, bij voorkeur na overleg met het College van Bestuur respectievelijk de voorzitter van de Raad van Toezicht, extern melden indien sprake is van:
 - a acuut gevaar, waarbij een zwaarwegend en spoedeisend maatschappelijk belang onmiddellijk externe melding noodzakelijk maakt;
 - b een situatie waarin betrokkene in redelijkheid kan vrezen voor tegenmaatregelen als gevolg van een interne melding;
 - c een duidelijke dreiging van verduistering of vernietiging van bewijsmateriaal;
 - d een eerdere interne melding conform de procedure van in wezen dezelfde misstand, die de misstand niet heeft weggenomen;
 - e een wettelijke plicht of bevoegdheid tot direct extern melden.

Artikel 3.2 Melding aan externe derde

- 1 De melding vindt plaats aan de externe derde die daarvoor naar het redelijk oordeel van betrokkene, gelet op de omstandigheden van de situatie, het meest in aanmerking komt, zoals de Inspectie van het Onderwijs, de Arbeidsinspectie of het Openbaar Ministerie. Hierbij houdt betrokkene enerzijds rekening met de effectiviteit waarmee die derde kan ingrijpen en anderzijds met het belang van Breda University of Applied Sciences. Hierbij moet getracht worden de eventuele schade als gevolg van dat ingrijpen, voor zover deze schade niet noodzakelijkerwijs voortvloeit uit het optreden tegen de misstand, tot een minimum te beperken.
- 2 Naarmate de mogelijkheid van schade voor Breda University of Applied Sciences als gevolg van de melding bij een externe derde groter wordt, dient het vermoeden van een misstand bij de betrokkene, die bij een externe derde meldt, sterker te zijn.

Hoofdstuk 4 Slotbepalingen

Artikel 4.1 Rechtsbescherming

- 1 Betrokkene die met inachtneming van de bepalingen in deze regeling een vermoeden van een misstand heeft gemeld, wordt op geen enkele wijze in zijn positie benadeeld als gevolg van het melden, tenzij er omstandigheden zijn zoals bedoeld in artikel 2.2 lid 3.
- 2 Een raadsman als bedoeld in artikel 2.3, die in dienst is van Breda University of Applied Sciences, wordt op geen enkele wijze benadeeld als gevolg van het fungeren als zodanig krachtens deze regeling.

Artikel 4.2 Vaststelling en inwerkingtreding

- 1 Het College van Bestuur stelt de “Regeling betreffende het omgaan met een vermoeden van een misstand, Breda University of Applied Sciences” vast na instemming van de Medezeggenschapsraad en de goedkeuring van de Raad van Toezicht.
- 2 Deze regeling treedt in werking daags nadat het College van Bestuur deze heeft vastgesteld en vervangt alle vorige versies.

Artikel 4.3 Hardheidsclausule

In de gevallen waarin deze regeling niet voorzien, beslist het College van Bestuur.